

# 徐州市新型冠状病毒感染肺炎疫情 防控应急指挥部文件

徐防指〔2021〕2号

---

## 关于严格做好当前疫情防控工作的通知

各县（市）区、徐州经济技术开发区、徐州高新区、徐州港务区疫情防控应急指挥机构，市疫情防控应急指挥部各专项组，市有关部门和单位：

新冠肺炎疫情防控事关人民群众生命安全和身体健康，事关经济社会发展全局。为认真贯彻落实国家、省有关决策部署，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，切实巩固来之不易的防控成果，为实现“十四五”强势开局提供坚强保障，现就有关事项通知如下：

一、充分认清疫情防控形势的严峻性复杂性，把疫情防控作

## 为当前头等大事

新冠病毒已变异出很多毒株，德尔塔变异株已成为全球疫情流行的主要毒株，具备传播力强、潜伏期短、病毒载量高等特点，对疫情防控带来新的挑战。从全国来看，多点散发态势依然没有扭转，张家界疫情进展速度加快，河南省疫情开始向农村地区蔓延，云南德宏疫情持续2个多月都没有完全消除；从省内来看，南京本土确诊病例持续增加，扬州疫情尚未完全见底，疫情防控到了最关键、最吃劲的阶段。中央政治局委员、国务院副总理孙春兰先后两次到江苏调研疫情防控工作，要求深入贯彻习近平总书记在中央政治局会议上的重要指示精神，按照党中央国务院部署，深入查找漏洞，针对问题症结，从严从紧抓好疫情防控。国务院联防联控机制向江苏派驻工作组，多次召开三级工作对接会，要求坚决遏制疫情扩散、巩固防控成果、尽快回归常态。省委省政府主要领导同志高度重视、亲自安排部署，多次召开防控工作会议，要求采取更加坚决果断、严格有力的措施，坚决阻断疫情扩散。

虽然我市为低风险地区，但当前疫情防控形势严峻复杂，必须时刻保持高度警惕。各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神，严格落实省委省政府各项决策部署，坚持把疫情防控作为头等大事、政治责任和做好一切工作的前提，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢固树立“只有防得住才能放得开”的理念，以更严要求、更实措施抓好各个关键环节，确保各项防控措施落细落实

落到位，坚决遏制疫情向我市扩散蔓延，做到守土有责、守土担责、守土尽责，坚决打赢疫情防控阻击战，全力守护好人民群众生命健康安全。

## 二、规范落实各项防控措施，织密疫情防控网络

当前要把外放输入作为重中之重，织牢各级各类防控网络，做到人、物同防，坚决阻断疫情输入的各种途径。

（一）筑牢外防输入屏障。严格入境人员“闭环”管理，进一步健全入境来徐人员从远端防控、航空运输、口岸检疫、分类转运到集中隔离、全面检测、医疗救治、社区管控的管理“闭环”，实现从“国门”到“家门”的全链条管控。严格机场疫情防控，做到国际和国内保障区域分区管理，实现国际区域和国内区域工作场所分开、工作人员分开、活动轨迹分开、核酸采样点分开。严格执行人、物同防，全面落实进口冷链食品、高风险非冷链物品的核酸抽检和消杀措施，做到“逢进必检、应检尽检”，同步做好医废、涉外垃圾处置和环境消杀。严格执行高风险岗位人员专班制度，对直接参与入境返徐人员转运、接驳、隔离的工作人员，直接从事进口冷链食品、高风险非冷链物品搬运装卸的工作人员，及进入专班管理人员居住场所的服务保障人员等，实行专班和轮班制度，封闭管理、点对点转运。严格抵徐离苏通道管控，加强高速公路收费站出口、公路查验点现场管理，中高风险地区及所在市来徐车辆要逐车逐人排查，在火车站规范设置中高风险地区来徐人员专用通道，全面做好筛查、登记、分流和健康管理工作，坚决守牢第一道关口。

(二) 加强重点人员排查。加强“大数据+网格化+铁脚板”各个环节衔接，建立健全“信息推送、核查落实、社区反馈、比对销号”的闭环运行机制，确保重点人员信息逐一核查、不漏一人，构建严密的防控体系。要继续做好南京来徐“四类人员”，扬州、张家界、郑州等中高风险地区来徐人员，及“密接”“次密接”的排查工作，同时对所有 14 天内从其他低风险地区来徐人员（包括市域以外地区来徐人员、本地居民从外地返徐人员）进行全面排查，做好信息核实、闭环管理工作。对从事长途货物运输的个体人员，交通监管部门、属地和货物移交接收单位要加强监管、掌握动态，防止漏管失控。各地要以《全市涉疫重点人群排查统计表》为抓手，坚持每日调度，及时统计报送重点人员信息。

(三) 提升监测预警能力。增强疫情监测灵敏性、及时性，坚定不移实行“逢阳必报、逢阳即报、接报即查”，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。发挥医疗机构“哨点”作用，严格规范发热门诊设置，采取全封闭就诊流程，对疑似患者立即进行核酸检测、CT 和血常规检查，并根据情况加测抗体，落实早发现措施；原则上在现有发热门诊留观室基础上，分别预留不少于 10 间符合条件的隔离留观病房。加强对药房、药店销售退烧药的监管，进一步规范实名登记、测量体温、信息报告各环节要求，压实药品零售企业主体责任。强化重点岗位人员健康监测，定期规范组织开展核酸检测，对 11 类高风险岗位人群每 2 天检测一次，对 5 类中风险岗位人群每两周至少检测一次，对 11 类其他重点人

员加密检测频次，确保“应检尽检”。加强保洁、保安、外包服务等从业人员防控管理，按照“谁用工、谁负责”原则，定期开展核酸检测筛查。

（四）严格实施健康管理。对离开中高风险地区未满 14 天人员，集中隔离至满 14 天，原则上按其离开的第 1、3、5、7、10、14 天开展核酸检测，解除集中隔离后居家健康监测 7 天，其中来自南京、扬州等中高风险地区人员需 14 天，并于第 3、7 天各进行一行检测。对离开中高风险地区已满 14 天但未满 21 天人员，应在追踪到的当日开展核酸检测，并居家健康监测至满 21 天，其中来自南京、扬州中高风险地区人员需满 28 天，结束居家健康监测当日再进行 1 次核酸检测。对 14 天内中高风险地区所在地级市（直辖市为县区）其他低风险地区来徐人员，须持有 48 小时内核酸阴性证明，并做好 7 天健康监测；对不能提供证明的，社区（村）、单位要督促进行核酸检测，结果阴性后方可流动；72 小时后，如该类人员仍在我市旅居，须再进行一次检测。所有 14 天内从其他低风险地区来徐返徐外来人员，均须持有 72 小时内核酸检测阴性证明，对不能提供证明的，社区（村）、单位要督促相关人员进行核酸检测，检测阴性后方可流动；72 小时后，如该类人员仍在我市旅居，须再进行一次核酸检测。

（五）强化社会面管控。严格落实行业监管责任、单位主体责任，坚持非必要不聚集，原则上不举办 50 人以上的聚集性活动，各类线下培训机构、棋牌室、麻将室、理疗室等一律暂停开放，景点景区接待量不得超过最大承载量的 50%，游泳馆、电影

院、健身房、网吧、KTV、洗浴中心、农贸市场、批发市场、商场超市、餐饮服务单位、宾馆等人员易聚集重点场所，严格执行限流和各项防控措施。坚持非必要不聚餐，各类单位食堂实行分批分时段就餐，餐饮场所提倡打包，疫情防控期间严禁违规操办“升学宴”“谢师宴”等。各级各类学校实行封闭管理，落实校园疫情防控各项措施。严格重点场所和人员密集场所管理，加强城市公共交通工具管理，严格落实“两码联查”、设置一米线、测体温、戴口罩等防控措施，“两码”异常的应立即报告属地街道（社区）、镇（村），落实健康管理措施。

（六）提升应急处置能力。坚持“宁可备而不用，不可用而无备”，对照省定180项清单要求，进一步加强流调、集中隔离、消毒、心理健康服务、社区管控、核酸检测、病例转运、医疗救治、医疗物资储备等十一项能力建设，集中人力财力、优化办理流程、加快配齐配足。增强应急处置效率，在核酸检测方面，要强化采、送、检匹配以及全流程核酸检测质量控制，重点人员4小时、一般人员12小时内反馈检测结果，大规模核酸检测原则上大市2-3天、县区1-2天完成筛查任务；在流调方面，一旦发生疫情，4小时内完成病例活动轨迹调查、24小时内完成流行病学调查，迅速查清“密接”“次密接”人员，做到“应检尽检”“应控尽控”“应隔尽隔”；在转运方面，发现感染者要确保2小时内转往定点医院。强化实战演练，市县联动，卫生健康、公安、通信等部门及乡镇（街道）、社区（村组）共同参与，适时开展全员核酸检测压力测试和流调、转运、隔离、消杀等应急演练活动，

突出重点、难点、风险点，及时发现薄弱环节和漏洞，完善相关工作预案，形成综合立体作战能力，确保关键时刻“拉得出、打得赢”。

（七）**高效推进疫苗接种。**接种新冠疫苗是预防新冠肺炎最经济、最有效的方法，在前期开展 18 周岁及以上人群疫苗接种工作的基础上，我市已启动 12-17 周岁人群接种。要加大宣传组织力度，积极组织符合条件的市民进行接种，尽快建立群体免疫屏障。要加强接种组织，根据目标任务数量和时间节点要求，倒排工期，把接种任务计划落实到每一天、每个接种点；按照属地管理原则，统筹建立固定接种门诊、临时接种、方舱接种、巡回接种队四种接种队伍，增加预防接种人员、延长服务时间、加大服务频次，着力满足接种需要；严格落实疫苗运输、储存、使用等规范要求，严格执行“三查七对一验证”工作制度，按照“四有”原则（有驻点急诊急救人员、急救设备药品、120 急救车现场值守、二级以上综合医院救治绿色通道），加强医疗保障，严格落实接种点疫情防控工作要求。今年 8 月底前全市 12-17 周岁人群第一剂接种接种率要达到 93%以上，9 月底前 12 周岁及以上人群首剂接种率达到 93%以上，全程接种率达到 90.2%以上。

### **三、认真吸取外地经验教训，提升重点区域防控水平**

深刻吸取南京、扬州等地疫情扩散的教训，对照国家联防联控机制江苏工作组有关专家工作建议，结合工作实际，查漏洞、补短板、强弱项，坚决防止疫情向我市扩散蔓延。

（一）**加强院感防控。**突出医疗机构院感防控主体责任，所

有医务人员都要负起责任，对院感实行“零容忍”。重点把好三道防线：严格入口管理。强化预检分诊，在院门口分类设置发热门诊、普通门急诊就诊通道，分区域设置医、患出入通道，出入口24小时无缝隙管控，不戴口罩或体温、“双码”异常者禁止入院；14天内市外来徐返徐人员，需持有效核酸检测阴性证明。严格门急诊管理。实行二次预检分诊，全面落实首诊负责制，严格落实“一医一患一诊室”制度，实施实名制分时段预约诊疗、错峰诊疗，避免人员聚集。严格住院病区管理。住院患者必须持有有效的核酸检测阴性证明方可办理住院手续，禁止探视，原则上不陪护，确需陪护的要固定一名陪护人，且须持有有效的核酸检测阴性证明；做好病区24小时门禁管理，每天对住院患者及陪护人员进行新冠疫情排查。新住院患者及陪护人员入院后前3天每天核酸检测一次，之后每周查3次；所有医疗机构工作人员每周查3次，切实做到“应检尽检”。

（二）加强隔离点规范管理。由属地政府统一负责，根据集中隔离医学观察管理规范要求，按照选址原则、房间要求、紧急扩容条件和途径等，储备符合条件的集中隔离场所，严格实施单人单间硬隔离；规范开展健康监测，使用门磁系统和体温芯片贴，提升动态监测技防水平；加强对污水、粪便和环境的日常性消毒和监测，按照医疗废弃物标准规范处置生活垃圾和废弃防护用品；对现有场所设置隔离警戒，清理隔离场所附属商铺，对不符合“三区两通道”要求、消防设施不完善的隔离点必须坚决整改，无法改造的要坚决弃用。各地要成立工作专班，明确牵头单位和

责任人，每个隔离点设立1名点位长，实行点位长负责制，明确一长七组（防控消毒组、健康观察组、信息联络组、安全保卫组、后勤保障组、病例转运组、人文关怀组），配齐配足工作人员，经隔离规范和消防专业培训后上岗，实行“封闭式”管理。严格执行境外来徐人员在独立的隔离点集中隔离的要求，隔离期满后，由专人专车转运至居家隔离场所，并于第3、7、14天，安排专人上门进行核酸检测。

（三）加强各类工地防控。社会及社区防控组要督促住建部门加强对各级各类工地人员的管理，各项目主管单位要切实履行主体责任，属地积极配合，对全市范围内各类工地进行梳理排查，督促项目建设单位落实疫情防控责任。各建设工地要成立工地防疫小组，对工地上所有人员进行排查，准确掌握个人健康状况，对近期新来人员和外出返回人员，要落实核酸检测和健康管理措施，特别是外来物资运输和搬运人员要作为重中之重，严格规范管理。实行工地封闭管理，安排专人负责进场人员的验码、测温、登记，在工地与宿舍之间实行“两点一线”的管理。在办公区、食堂、卫生间、浴室等重点区域部位每天消毒不少于两次。工人宿舍不设通铺，保持良好通风。工人就餐分时间段安排就餐，保持一米线间隔。

（四）加强基层社区管理。社区是疫情防控的基本单元，是防输入、防扩散的重要关口。建立健全社区防控模式，成立由街道（社区）干部、基层医务人员和社区网格员、民警、志愿者组成的“五包一”社区防控工作组，同时调整充实机关干部、社会

组织、楼栋长、志愿者队伍等力量进网格。加强居民小区管理，由街道（社区）统筹力量，重点加强老旧小区、开放式小区、散居小区、城中村、城乡结合部等区域的管控，对进出人员坚持“两码”必验、体温必查、口罩必戴、外来人员和车辆信息必录；落实健康宣教、环境整治、人员排查、居家健康观测、关爱服务等网格化管理措施，配合专业部门做好人员转运、流行病学调查、环境采样检测以及终末消毒等工作。

（五）加强农村地区防控。目前农村高风险地区占全国高风险地区的一半以上，疫情加速向农村蔓延。农村老年人居多，防护意识不高，同时医疗条件相对薄弱，家庭卫生设施简陋，这是农村地区疫情防控的短板。要严格落实“五有一网格”措施，深入开展拉网式排查，全面摸排 14 天以内来乡返乡人员，分类落实健康管理措施。深入实施基层医疗服务体系提档升级行动，加强基层能力建设，完善农村医疗体系，实现建制村公卫体系功能配置全覆盖。倡导移风易俗，喜事缓办、白事简办。严控各类集市庙会，全面整治农村商贸场所，加强冷冻食品销售、活禽宰杀等管理。深入开展农村爱国卫生运动，完善公共卫生设施，及时对垃圾、粪便和污水进行无害化处理，清除病媒生物孳生地，降低传染病发病率。

#### **四、压实压紧四方责任，坚决打赢疫情防控阻击战**

始终绷紧疫情防控这根弦，坚决防止麻痹、厌战和松懈思想，强化属地、部门、单位和个人防控责任，形成横向到边、纵向到底的全社会防控网。

（一）建立健全责任体系。全市各级疫情防控指挥机构要高度紧张起来，完善应急工作机制，执行应急值守制度，完善信息报送制度，迅速组织开展各项防控工作，确保责任措施落细落实；各专项工作组特别是组长单位，要切实担负起牵头抓总职责，既要统筹好组内各成员单位的工作力量，又要加强调度，督促组内成员单位职责落实，形成合力；要明确专人负责本组协调联络工作，做好对上信息报送和部门之间的沟通协调，确保工作机构完整、人员充实有力、运转高效协调。强化属地管理责任，该管的坚决管起来，该严的坚决严起来，每一个层级、环节和步骤都要细化到具体的人，确保第一时间落实到位。各行业主管部门要认真履行监管责任，切实做好本行业本系统防控工作，对于监管职责不清晰或者有交叉的，由各地疫情防控指挥机构根据工作需要临时指定，明确牵头部门，服务服从全市防控大局。

（二）完善应急响应机制。严格落实《新冠肺炎聚集性疫情处置指南（修订版）》（联防联控机制综发〔2021〕75号）和《徐州市新冠肺炎疫情应急处置实操指引（试行）》（徐预防控制组〔2021〕200号）有关要求，健全应急体制机制，做好应急资源储备，强化应急监测评估，一旦发生疫情，立即采取应急处置措施，确保在规定时间内，做好病例发现报告、流调排查、核酸检测、隔离救治等工作，力争在1-2个潜伏期内控制住疫情。按照《新冠肺炎疫情流行期间封闭和封控区域管理技术指引（第二版）》（苏防控防指〔2021〕80号）要求，细化社区单元，储备社区管控能力，加强应急演练，科学、严格、精准做好区域管理。

当疫情发生在1个县（市、涉农区）时，由县级疫情防控指挥部负责处置；发生至1个以上县（市、涉农区）时，由市疫情防控应急指挥部牵头负责，提级指挥，扁平化管理，确保及时发现、快速处置、精准管控、有效救治。

（三）提高全民防控意识。围绕疫情形势变化和防控政策调整，及时发布权威信息，宣传解读防控政策，引导全社会更好地理解配合防控工作。开展覆盖广泛、形式多样的科普宣传，特别是面向社区、农村、企业、楼宇、商户、工地、学校等单位进行科普知识宣传，提高自我防护意识，落实单位、个人防护责任；对不报、瞒报或谎报接触史、旅居史、就诊史等重要信息，拒不配合落实信息登记排查的，要视情节依法予以处罚。广泛宣传防控一线涌现的先进典型和感人故事，凝聚和激发做好疫情防控工作的强大正能量。规范权威做好疫情信息发布工作，积极稳妥做好涉疫舆情的监测和研判处置，坚决防止各类炒作和不实报道，切实维护社会和谐稳定。

（四）坚持防控“一盘棋”。各级各部门要树牢全局意识，加强协调配合，建立健全部门、区域协作机制，各类资源及时共享，有关信息第一时间推送，联防联控、群防群控，确保全市防控“一盘棋”。要提高政治站位，全面做好我市境内“离苏查验点”管控工作，严格落实责任，加大查验力度，防止江苏疫情外溢。根据全省统一部署安排，全面做好核酸检测、流调溯源、医疗救治等专业力量准备，积极做好支援南京、扬州疫情处置各项工作，同时关心关爱支援队伍，做好返徐后的健康管理工

时帮助解决工作和生活困难。

(五) 强化督导检查。各级领导干部尤其是党政主要负责同志要深入一线、靠前指挥，实行扁平化管理，亲自推动解决问题，坚决反对形式主义、官僚主义，确保各项防控工作全面落细落实。市疫情防控应急指挥部将增设督查组，直接下沉一线摸实情，针对重点地区、重点场所、重点人群，全面深入排查防控薄弱环节，列出问题清单，第一时间督促各地各单位整改落实。建立督导检查通报机制，对疫情防控中的突出问题进行通报，对不履职尽责、工作不到位的坚决追责问责，以严格的责任、严肃的纪律推动各项工作落实到位。

徐州市新型冠状病毒感染肺炎  
疫情防控应急指挥部

(代章)

2021年8月12日

